

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ Института белка Российской академии наук

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение об антикоррупционной политике в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте белка Российской академии наук (далее - Институт) разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 (ред. от 08.11.2021) «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013, Мерами по предупреждению коррупции в организациях, опубликованными на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 19.09.2019.

1.2. Положение об антикоррупционной политике представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности Института, и является основополагающим документом Института в области предупреждения и противодействия коррупции.

1.3. Основными целями внедрения в Институте Положения об антикоррупционной политике являются:

- минимизация риска вовлечения Института, должностных лиц и иных работников Института в коррупционную деятельность;
- формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в Институте.

1.4. Для достижения поставленных целей устанавливаются следующие задачи внедрения в Институте Положения об антикоррупционной политике:

- формирование у всех работников Института, независимо от занимаемой ими должности, а также у контрагентов Института и иных лиц единообразного понимания политики Института о категорическом неприятии коррупции в любых ее формах и проявлениях;
- создание эффективного механизма по противодействию коррупции в Институте, включающего как предупреждение коррупционных проявлений в Институте и его подразделениях, так и обеспечивающего неотвратимость ответственности за коррупционные проявления и возмещение вреда, причиненного Институту коррупционными проявлениями.

1.5. Понятия и определения, используемые в Положении об антикоррупционной политике:

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Контрагент-любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым Институт вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (часть 1 статьи 290 Уголовного кодекса Российской Федерации; посредничество во взяточничестве, а также обещание или предложение такого посредничества - статья 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Коммерческий подкуп - незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а

также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию) (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации; посредничество в коммерческом подкупе, а также обещание или предложение такого посредничества - статья 204.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Злоупотребление должностными полномочиями — использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (часть 1 статьи 285 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных Институтах (в ред. Федерального закона от 24.02.2021 № 16-ФЗ).

Под организационно-распорядительными функциями следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом государственного Института (его структурного подразделения) или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п. К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (пункт 4 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).

Как административно-хозяйственные функции надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах Института, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходом) - пункт 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по

делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

Исполнение функций должностного лица по специальному полномочию означает, что лицо осуществляет функции представителя власти, исполняет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, возложенные на него законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом. Функции должностного лица по специальному полномочию могут осуществляться в течение определенного времени или однократно, а также могут совмещаться с основной работой (Пункт 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).

Личная заинтересованность (прямая или косвенная) - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей (далее - должностным лицом), и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) - статья 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

1.6. Система мер противодействия коррупции, декларируемая Институтом, основывается на следующих принципах:

а) принцип соответствия реализуемых антикоррупционных мероприятий действующему законодательству Российской Федерации и иным правовым актам, применимым к Институту;

б) принцип «нулевой толерантности» и личного примера должностных лиц Института в формировании этического стандарта непримиримого отношения к любым формам и

проявлениям коррупции, создание системы предупреждения и противодействия коррупции в Институте;

в) принцип информированности и активного участия всех работников Института в реализации антикоррупционных стандартов и процедур;

г) принцип соразмерности мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности Института, риску их наступления в Учреждении и в институтах - обособленных подразделениях Института;

д) принцип систематической оценки коррупционных рисков, характерных для деятельности Института в целом и для отдельных ее подразделений;

е) принцип регулярного мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением;

ж) принцип ответственности и неотвратимости наказания для всех работников Института вне зависимости от занимаемой должности, выполняемых функций, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность должностных лиц Института за реализацию антикоррупционной политики. Институт признает недопустимость установления привилегий и иммунитетов, ограничивающих ответственность или усложняющих порядок привлечения к ответственности определенной группы работников, совершивших коррупционные правонарушения;

з) утверждая настоящее Положение об антикоррупционной политике, Институт гарантирует, что работники Института не могут быть подвергнуты санкциям (в т.ч., уволены, понижены в должности, лишены премии), если они сообщили о предполагаемом факте коррупции, отказались дать или получить взятку, совершить коммерческий подкуп или оказать посредничество во взяточничестве или совершении должностными лицами Института незаконных сделок, в том числе, если в результате такого отказа Институтом не были получены необоснованные конкурентные преимущества или коммерческая выгода;

и) принцип открытости: информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в Институте антикоррупционных стандартах ведения деятельности, в том числе путем включения в любые заключаемые от имени и в интересах Института договоры (соглашения, контракты) антикоррупционной оговорки, представляющей собой раздел договора, в котором стороны приходят к соглашению соблюдать все общепринятые меры по предупреждению коррупции, не допускать совершения действий, нарушающих соответствующие нормы действующего законодательства, своевременно информировать друг друга о рисках возникновения коррупционных правонарушений, применять меры ответственности в случае, если контрагент нарушит оговорку и(или) окажется вовлечен в неправомерную деятельность;

к) Институт запрещает от его имени или в его интересах заключать любые внедоговорные письменные или устные соглашения с любыми категориями контрагентов, не включенные в основной текст договора с контрагентом или приложения к нему;

л) в целях минимизации риска вовлечения в коррупционную деятельность Института проводит соответствующие требованиям применяемого в Российской Федерации антикоррупционного законодательства процедуры проверки как в отношении контрагентов - юридических лиц, включая участников совместных предприятий и объединений, так и в отношении физических лиц, с которыми Институт планирует заключить трудовой договор или договор гражданско-правового характера.

1.7. Основным кругом лиц, подпадающих под действие настоящего Положения об антикоррупционной политике, являются все работники Института вне зависимости от занимаемой должности, выполняемых функций, стажа работы и иных условий.

Нормы, закрепленные настоящим Положением об антикоррупционной политике, могут распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми Институт вступает в договорные отношения, в случае если это закреплено в договорах, заключаемых Институтом с такими лицами.

1.8. Содержание настоящего Положения об антикоррупционной политике доводится до сведения всех работников Института под роспись, в том числе при приеме на работу.

2. Система мер, направленных на предупреждение и противодействие коррупции в Институте

2.1. В целях внедрения антикоррупционных стандартов, декларируемых Институтом, в Институте устанавливается свод правил, регулирующих принципы взаимодействия работников между собой и с другими субъектами (физическими и юридическими лицами) при выполнении ими своих должностных функций, - Кодекс этики и служебного поведения, утверждаемый руководителем Института.

2.2. В целях внедрения антикоррупционных процедур, основанных на принципах противодействия коррупции, декларируемых в Институте, руководителем Института утверждаются:

- Положение о конфликте интересов, возникающих у работников Института в ходе выполнения ими трудовых обязанностей, и порядке их урегулирования, включая порядок информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, совершения коррупционных правонарушений другими работниками и рассмотрения таких обращений;

- Регламент обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства.

2.3. В целях обеспечения реализации системы мер, направленных на предупреждение и противодействие коррупции в Институте, обеспечивается разработка и выполнение Плана мероприятий по противодействию коррупции в Институте, утверждаемого руководителем Института. Утвержденный руководителем Института План мероприятий по противодействию коррупции в Институте является неотъемлемой частью настоящего Положения об антикоррупционной политике и подлежит доведению до сведения всех работников Института, размещению на официальном сайте Института.

2.4. В целях профилактики и выявления коррупционных правонарушений в деятельности Института в соответствии с федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» организуется система внутреннего контроля Института. Приказом руководителя Института определяются должностные лица, ответственные за реализацию мероприятий внутреннего контроля в Институте.

2.5. В целях обеспечения соответствия реализуемых в Институте антикоррупционных мероприятий специфике деятельности Института и в целях рационального использования ресурсов, направляемых на проведение работы по профилактике коррупции, в Институте проводится оценка коррупционных рисков в соответствии с порядком, утверждаемым руководителем Института. О начале и сроках ее проведения работники Института информируются приказом руководителя Института.

2.6. Институт информирует работников по вопросам соблюдения действующего законодательства Российской Федерации в области предупреждения и противодействия коррупции, требований антикоррупционных стандартов и процедур, действующих в Институте, об антикоррупционных мероприятиях, проводимых в Институте.

2.7. Учреждение организует обучение работников по вопросам соблюдения действующего законодательства Российской Федерации в области предупреждения и противодействия коррупции.

Формируются следующие группы обучаемых:

- лица, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;
- лица, впервые поступившие на работу и замещающие должности, связанные с соблюдением антикоррупционных процедур;
- лица, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Института.

3. Должностные лица Учреждения, ответственные за реализацию Положения об антикоррупционной политике

3.1. Руководитель Института является ответственным за организацию всех мероприятий, направленных на противодействие коррупции в Институте.

3.2. Руководитель Института, исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры Института назначает должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных правонарушений в Институте.

3.3. Должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных правонарушений, выполняет следующие основные обязанности:

- осуществляет формирование и актуализацию списков декларантов, представляющих Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; сбор указанных сведений и проведение первичной проверки собранных сведений на полноту заполнения, комплектность, наличие признаков потенциального конфликта интересов; хранение собранных сведений в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о защите персональных данных и утвержденными в соответствии с ними внутренними нормативными актами Института. В случае обнаружения по результатам первичного анализа собранных сведений признаков потенциального конфликта интересов, руководствуются Положением о конфликте интересов и порядке их урегулирования, возникающих у работников Института в ходе выполнения ими трудовых обязанностей;
- проводит оценку коррупционных рисков в соответствии с Методикой оценки коррупционных рисков, принятой в Институте;
- по итогам проведенной оценки коррупционных рисков, определяют перечень функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции, а также перечень должностей в Институте, замещение которых связано с коррупционными рисками, представляет указанные перечни директору Института;
- подготавливает предложения, направленные на устранение причин и условий возникновения коррупционных рисков в Институте, представляет указанные предложения директору Института в виде служебной записки;
- осуществляет мониторинг эффективности реализации предложений, направленных на устранение причин и условий возникновения коррупционных рисков, незамедлительно докладывает директору Института о выявлении новых коррупционных рисков, о возможных причинах и условиях их возникновения, а также о ситуациях, о возникновении которых стало известно при осуществлении мониторинга, и которые могут быть истолкованы уполномоченными органами как готовность работника Института совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения;

- оказывает содействие уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Института по вопросам предупреждения и противодействия коррупции.

3.4. Все работники вне зависимости от должности и стажа работы в Институте в связи с исполнением своих должностных обязанностей обязаны:

- руководствоваться положениями действующих в Институте антикоррупционных стандартов и процедур и неукоснительно соблюдать принципы и требования действующего законодательства Российской Федерации в области предупреждения и противодействия коррупции;
- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения;
- незамедлительно информировать должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных правонарушений в соответствующем подразделении Института о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений, в порядке, установленном Институтом;
- незамедлительно информировать должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных правонарушений в Институте о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами Института - юридическими лицами, включая участников совместных предприятий и объединений, и физическими лицами, с которыми Учреждение планирует заключить трудовой договор или договор гражданско-правового характера, в порядке, установленном Институтом;
- сообщить руководителю структурного подразделения, в составе которых возник конфликт интересов, должностному лицу, ответственному за профилактику коррупционных правонарушений в соответствующем подразделении Института о возможности возникновения либо о возникшем у работника конфликте интересов, в порядке, установленном Институтом.

4. Ответственность работников Учреждения за несоблюдение требований Положения об антикоррупционной политике

4.1. Все работники вне зависимости от должности и стажа работы в Институте несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации, за соблюдение действующих в Институте антикоррупционных стандартов и процедур и неукоснительное соблюдение принципов и требований действующего

законодательства Российской Федерации в области предупреждения и противодействия коррупции.

4.2. Лица, виновные в нарушении действующих в Институте антикоррупционных стандартов и процедур, а также принципов и требований законодательства Российской Федерации в области предупреждения и противодействия коррупции, действующего на момент совершения соответствующего нарушения, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности по инициативе Института в целом или правоохранительных органов в порядке и по основаниям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

4.3. Институт вправе проводить внутренние проверки по каждому обоснованному подозрению относительно совершения коррупционного правонарушения работником Института в порядке и пределах, установленных действующим законодательством Российской Федерации и нормативными актами, принятыми в Институте.

5. Порядок пересмотра и внесения изменений в Положение об антикоррупционной политике

5.1. Институте осуществляет регулярный мониторинг эффективности реализации настоящего Положения об антикоррупционной политике. Должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных правонарушений в Институте, ежегодно докладывает руководителю Института о необходимости (об отсутствии необходимости) внесения изменений или дополнений в настоящее Положение об антикоррупционной политике с учетом обоснованных письменных предложений, полученных им от должностных лиц и от иных работников Института, оформленных служебной запиской, а также в случае внесения соответствующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации в области предупреждения и противодействия коррупции. Соответствующий доклад (с резолюцией руководителя Института), служебные записки в его обоснование, приказ руководителя Института о внесении изменений в настоящее Положение об антикоррупционной политике являются неотъемлемой частью настоящего Положения об антикоррупционной политике.